

为推动科技创新和产业创新融合发展，强化企业科技创新主体地位，深化高新区与高等院校协同创新，营造激励创新的热带雨林式生态，激发全社会创新创造动力和活力，提出如下措施：

一、梯度培育六类企业

分业指导·分类扶持·分层培育

领军企业

- 按照“一企一策”予以支持，突出平台型、生态型、链主型企业培育。
- 对首次纳入名单的给予**定额项目研发经费**和**研发贷款贴息**支持，按新增研发投入一定比例予以支持。

上市公司

- 支持发行科技创新债券、并购重组、定向增发等，鼓励并购境外优质资产并予以便利支持。
- 深入实施科技企业上市**培育计划**，鼓励各类资本接力式投资。

独角兽企业

- 对首次纳入国际（国内）权威榜单的独角兽和潜在独角兽企业给予**项目研发支持**。
- 鼓励地方对独角兽培育企业给予支持。
- 到2027年力争培育独角兽（含潜在）企业**300家**左右。



专精特新企业

- 发展壮大“**单项冠军**”和“**小巨人**”企业，力争新增国家级专精特新“小巨人”企业数量保持全国前列。

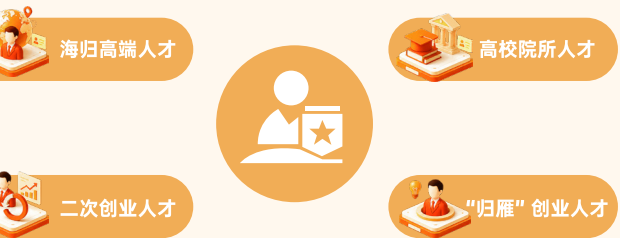
高新技术企业

- 聚焦“**三高一核**”标准，加强高新技术企业认定政策辅导，支持地方对我省首次认定的高新技术企业给予支持。到2027年力争高新技术企业达**6.7万家**左右。



初创企业

- 支持**海归高端人才**、**高校院所人才**、**二次创业人才**、“**归雁**”**创业人才**兴办企业，以及在**在校生**和**毕业生**创新创业。
- 促进人才、技术、资金向企业“滴灌”，鼓励地方积极建设**科技型中小企业集聚区**，给予创业资助和“投贷保担”。
- 到2027年力争通过国家入库科技型中小企业**10万家**左右。



二、营造江苏激励创新的热带雨林式生态

研发生态

推动企业主导产学研融通创新

- 实施“实验室+”行动，构建“**实验室+龙头（链主）企业+科创公司**”协同体系。
- 支持企业牵头组织产学研联合研发项目，可优先纳入省产学研合作项目计划。
- 支持企业与高校“**订单式**”联合培养人才，开展走进大院大所大学大实验室活动。

完善科研组织实施机制

- 推行“**企业出题、政府立题、科研解题、市场判题**”模式，优化“**揭榜挂帅**”“**定向委托**”“**赛马制**”“**合同科研**”等组织方式。
- 提高来自企业的评审专家比例，省科学技术奖励体系适当向企业倾斜。
- 以省企联合出资方式开展应用基础研究。接续实施省科技重大专项**40项/年**、前沿技术研发计划**80项/年**，提高企业牵头比例。

深化有组织科研与转化

- 建立“**双高协同**”对接机制，优先推荐试点单位纳入国家新赛道培育库、建设特色学院、申报重大人才工程项目。
- 推动【**优势产业集聚区+优势学科专业群**】协同发展。

创业生态

构建科技创业扶持体系

- 构建**创业资助、生活补助、场地补贴和担保贷款**“一条龙”扶持体系，积极培养年轻一代企业家、创业家。
- 支持地方建设青年友好型社区和园区，推进**人工智能OPC**创业模式，培育智能原生新业态。



完善全链条创业孵化网络

- 推进**深度孵化**、“**飞地**”**孵化**，发展**投孵联动、持股孵化、产业链孵化**。
- 推进“**孵化+创投**”运营模式，推广“**大学科技园孵化转移+高新区落地转化**”模式。
- 高质量建设**100家**标杆孵化器和**50家**概念验证中心，推动国家级孵化器基金全覆盖。**实体化建设高校技术转移中心**。
- 支持高校联合地方、企业和社会资本依法设立校友基金、学校创新创业基金。



扫码了解更多

江苏省科学技术厅

Jiangsu Provincial Department of Science and Technology

创投生态

构建多元协同资本接力模式

- 发展壮大**长期资本、耐心资本**，探索接续投资方式，着力**投早、投小、投长期、投硬科技**。
- 以省战略性新兴产业母基金为牵引，以高新区与高校合作为重点，推动各类投资主体设立**未来产业天使基金、概念验证基金、实验室基金、科创接力基金**等。
- 壮大领军创业投资机构，支持国有创投基金直投、领投、首投，鼓励建立以尽职合规责任豁免为核心的容错机制，建立完善**尽职免责负面清单**。
- 支持龙头企业牵头组建产业基金、开展**企业风险投资（CVC）**，投资产业链上下游科技企业。

加强科技金融精准服务

- 深化中小微企业“四贷联动”机制，推进**“苏科贷”“人才贷”“专精特新贷”“技术成果转化贷”**，按贷款本金损失的一定比例给予风险补偿。
- 设立**政策性科技保险条款清单**，给予一定比例保费补贴。
- 推行**拨投结合**，深化**投贷联动**，探索**“算力入股”**多元融资模式。
- 推动**金融资产投资公司（AIC）**股权投资试点扩围见效，支持开展市场化债转股。

人才环境

优化人才引育机制

- 深入实施顶尖人才支持计划，**“双创计划”**提高企业人才占比。
- 推行高层次人才**“校聘企用”“企聘校用”**，支持“产业教授”担任研究生第一导师，在高新区试点双岗位、双考核机制。
- 实施**高新区与高校“双培”计划**，卓越工程师学院年招生不少于**1200人**。
- 对符合条件的企业扩大赋予高级职称评审权范围。

加强青年人才集聚

- 发挥省自然科学基金导向作用，青年科研人员占比**不低于60%**。
- 对**卓越博士后**给予日常生活资助。
- 每年新增**100万**高校毕业生等各类人才在苏就业创业。

开放环境

营造具有全球竞争力的开放创新生态

- 高水平共建**上海（长三角）国际科技创新中心**。
- 依法保护**前沿科技成果和支持职务科技成果赋权改革。
- 支持地方建设**国际人才社区**。支持在苏发起设立**国际科技组织**，创建**高水平国际学术期刊**。
- 鼓励外资设立科技型企业和研发机构**，对新认定的跨国公司地区总部、功能性机构按规定给予支持。
- 支持企业建立海外研发中心、离岸孵化器，**加强PCT专利和海外商标布局，强化知识产权保护、转化与协同应用**。

构建新技术新产品开放共享场景体系

- 发布前沿赛道未来产业应用场景需求清单，建设**100个**规模化应用场景，打造**20个**综合性、集成式场景。
- 支持龙头企业开放应用程序接口（API）**。
- 支持**人工智能开源社区建设**，加快构建面向全球开放的开源技术体系和社区生态。

政务环境

提升政务服务质效

- 深化“高效办成一件事”，构建**“一站式、全过程、护航者”**集成服务网络，强化**赋能型**科技创业服务。
- 拓展“江苏数字科技”“一企来办”功能，打造**“科技政策智算器”**。

- 深化**12345**热线企业服务专席建设。建立**重点企业人才联系制度**，健全线上线下帮办代办体系。

- 创新包容审慎监管，探索开展“沙盒监管”、触发式监管。



三、推进改革创新增强发展动力

深化教育科技人才一体改革

- 完善高校学科专业动态调整机制，推行 AI 教育和创业教育，推动高校优势学科与高新区优势产业匹配对接。
- 以**人工智能、生物技术、脑机接口、量子科技**为先导，开展教育科技人才一体改革综合试点。



深化科技成果转化机制改革

- 高标准建设**全国高校区域技术转移转化中心**。建设知识产权运营中心，提升专利转化运用实效。
- 推进社会化转移机构建设，畅通技术经理人职业通道，鼓励高校院所设立**技术转移专职岗位**，推进**江苏科技商学院建设**。
- 把**提高成果转化效率**作为省属高校考核的重要内容，在高质量发展绩效评价中增加科技成果转化和服务产业发展指标权重。

深化收入分配激励机制改革

- 高校院所薪酬制度改革试点单位动态申报绩效工资总量，提高年薪制、协议工资、项目工资等分配形式的人员比例。
- 支持国有企业对高精尖缺科技领军人才采取**“一人一议”**协议薪酬分配办法，对转化原创成果作出重要贡献的科研人员实施现金激励，符合条件的不纳入本单位工资总额预算基数。

完善财政科技投入增长机制

- 推动财政科技投入稳定增长。



关于加快创新生态建设 扶持科创型企业茁壮成长的 若干措施

· 江苏创新生态22条 ·